Elektronicznie podpisany przez:
Małgorzata Domańska
dnia 27 kwietnia 2023 r.

UCHWAŁA NR LXXIX/609/2023
RADY GMINY MOSZCZENICA

z dnia 27 kwietnia 2023 r.

w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi skargi na uchwałę Nr LXXVIII/592/2023 Rady Gminy Moszczenica z dnia 28 marca 2023 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXIV/224/12 Rady Gminy Moszczenica z dnia 24 lipca 2012 r. w sprawie przekazania Sołectwu Sierosław składników mienia komunalnego Gminy Moszczenica do korzystania na cele statutowe

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40, poz. 572) oraz art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. 2023 poz. 259) Rada Gminy Moszczenica uchwala, co następuje:

§ 1. Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi skargę na uchwałę Nr LXXVIII/592/2023 Rady Gminy Moszczenica z dnia 28 marca 2023 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXIV/224/12 Rady Gminy Moszczenica z dnia 24 lipca 2012 r. w sprawie przekazania Sołectwu Sierosław składników mienia komunlanego Gminy Moszczenica do korzystania na cele statutowe wraz z odpowiedzią na skargę.

§ 2. Treść odpowiedzi na skargę, o której mowa w §1, zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Upoważnia się Wójta Gminy Moszczenica do:

1) przekazania skargi, o której mowa w § 1 wraz z odpowiedzią na skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi;
2) reprezentowania Rady Gminy Moszczenica w postępowaniu przed sądami administracyjnymi oraz ustanawiania pełnomocników.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Moszczenica.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

RADA GMINY MOSZCZENICA

Przewodniczący Rady Gminy
Moszczenica

Małgorzata Domańska

Załącznik do uchwały Nr LXXIX/609/2023
RADY GMINY MOSZCZENICA
z dnia 27 kwietnia 2023 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi
ul. Piotrkowska 135
90-434 Łódź

Skarżący :
Sołtys [redacted]
[redacted]
wraz z Radą Sołecką:
[redacted]

Organ:
Rada Gminy Moszczenica
ul. Kosowska 1, 97-310 Moszczenica

Odpowiedź na skargę na uchwałę Rady Gminy Moszczenica z dnia 28 marca 2023 r. Nr LXXVIII/592/2023 w sprawie zmiany uchwały Nr XXIV/224/12 Rady Gmina Moszczenica z dnia 24 lipca 2012 r. w sprawie przekazania Sołectwu Sierosław składników mienia komunalnego Gminy Moszczenica do korzystania na cele statutowe

Działając na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. 2023 poz. 259 dalej p.p.s.a.) Rada Gminy Moszczenica przekazuje skargę na uchwałę Rady Gminy Moszczenica z dnia 28 marca 2023 r. Nr LXXVIII/592/2023 w sprawie zmiany uchwały Nr XXIV/224/12 Rady Gmina Moszczenica z dnia 24 lipca 2012 r. w sprawie przekazania Sołectwu Sierosław składników mienia komunalnego Gminy Moszczenica do korzystania na cele statutowe wraz z dokumentami sprawy i wnosi o jej:

1) odrzucenie ewentualnie o oddalenie skargi w całości;

2) zasądzenie kosztów postępowania.

UZASADNIENIE

Na wstępie wskazać należy, iż skarga ta nie zasługuje na uwzględnienie z uwagi na fakt, że zgodnie z art. 101 ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. 2023 poz. 40): każdy, czyj interes prawny lub uprawnienie zostały naruszone uchwałą lub zarządzeniem podjętymi przez organ gminy w sprawie z zakresu administracji publicznej, może zaskarżyć uchwałę lub zarządzenie do sądu administracyjnego (ust. 1). Skargę na uchwałę lub zarządzenie, o których mowa w ust. 1, można wnieść do sądu administracyjnego w imieniu własnym lub reprezentując grupę mieszkańców gminy, którzy na to wyrażą pisemną zgodę. Przyjęcie, że konieczną przesłanką korzystania z prawa do sądu w trybie art. 101 ustawy o samorządzie gminnym jest naruszenie indywidulanego interesu prawnego, oznacza a contarario, że przepis ten nie może być podstawą prawną do wniesienia skargi w interesie publicznym (wyrok SN z dnia 7 marca 2003 r., sygn. akt III RN 42/2002). Naruszenie interesu prawnego w rozumieniu tego przepisu oznacza, że akt ten musi naruszać interes prawny skarżącego, lub reprezentującej go grupy mieszkańców, który musi być własny, indywidualny i oparty o konkretny przepis prawa powszechnie obowiązującego.

Skarżący wnosząc skargę w trybie art. 101 ustawy o samorządzie gminnym nie może skutecznie powoływać się na reprezentowanie mieszkańców, jako sołtys wraz z radą sołecką, skarżący musi legitymować się pełnomocnictwem udzielonym przez określonych z imienia i nazwiska mieszkańców do

reprezentowania ich w tej konkretnej sprawie, ze względu na naruszenie również konkretnie wskazanego naruszenia interesu prawnego. Wskazać należy, że jednostka pomocnicza gminy nie należy do żadnej z wymienionych w art. 25 ustawy p.p.s.a. grup, w tym także nie jest samorządową jednostką organizacyjną. Brak osobowości prawnej i umocowania do samodzielnego występowania w obrocie prawnym skutkuje uznaniem, że sołectwo nie ma zdolności sądowej, a więc nie może być stroną w postępowaniu sądowoadministracyjnym, w tym także nie może wnieść skargi do sądu. Podobnie rzecz ma się z sołtysem, któremu również nie można przypisać legitymacji uprawniającej do wniesienia skargi na uchwałę organu gminy w trybie art. 101 ustawy o samorządzie gminnym, tak jak radzie sołeckiej (por. w tym względzie m.in. postanowienie NSA z dnia 16 maja 1995 r., sygn. akt IV SA 71/95).

Odnosząc się natomiast do treści skargi wskazać należy, że decyzją Wojewody Łódzkiego z dnia 20 maja 2010 r. Gmina Moszczenica z mocy prawa z dniem 27 maja 1990 r. nabyła prawo własności nieruchomości stanowiącej mienie gminne na podstawie ostatecznej decyzji Prezydium Powiatowej Rady Narodowej w Piotrkowie Tryb. z dnia 7 grudnia 1963 r położonej we wsi Sierosław tj. działki nr 444/2 o pow. 14,39 ha i 469 o pow. 0,97 ha. Uchwałą nr XXIV/224/12 z dnia 24 lipca 2012 r. Rada Gminy Moszczenica przekazała Sołectwu Sierosław do korzystania nieruchomości położone w obrębie geodezyjnym Sierosław nr działek 444/2 o pow. 14,39 i 469 o pow. 0,97 z przeznaczeniem na cele statutowe. Ziemia ta była uprawiana przez część mieszkańców sołectwa. Zaskarżoną uchwałą Nr LXXVIII/592/2023 z dnia 28 marca 2023 r. Rada Gminy Moszczenica zmieniła zapisy uchwały Nr XXIV/224/12 Rady Gmina Moszczenica z dnia 24 lipca 2012 r. w sprawie przekazania Sołectwu Sierosław składników mienia komunalnego Gminy Moszczenica do korzystania na cele statutowe w ten sposób, że przekazano Sołectwu Sierosław do korzystania nieruchomość oznaczoną w ewidencji gruntów nr 444/3 o pow. 6,2712 ha i 469 o pow. 0,97 ha., a zatem zmniejszyła obszar pierwotnie przekazanej sołectwu do korzystania działki 444/2 (działka 444/2 po podziale otrzymała nr 444/4 – pow. 5,0807 ha, 444/5 – pow. 2,5127 ha i 444/3 – pow. 6,2712). Decyzja komunalizacja nadal pozostaje w obrocie prawnym a do wyłącznej właściwości rady gminy zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 7 ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. 2023 poz. 40 ze zm.) należy m.in. ustalanie zakresu działania jednostek pomocniczych, zasad przekazywania im składników mienia do korzystania oraz zasad przekazywania środków budżetowych na realizację zadań przez te jednostki. Końcowo podnieść należy, że w aktualnym stanie prawnym - z uwagi na treść art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. a u.s.g. - jedynie od woli gminy, wyrażonej w stosownej formie zależy, czy i na czyją rzecz nastąpi zbycie/dzierżawa nieruchomości. Reasumując brak jest podstaw do uwzględnienia skargi.

Mając powyższe argumenty wnosimy jak na wstępie.

Załączniki:

- skarga Sołtysa [redacted] Rady Sołeckiej,

- odpis odpowiedzi na skargę,

- decyzja Wojewody Łódzkiego z dnia 20 maja 2010 r.,

-uchwała nr XXIV/224/12 z dnia 24 lipca 2012 r. Rady Gminy Moszczenica w sprawie przekazania Sołectwu Sierosław składników mienia komunalnego Gminy Moszczenica do korzystania na cele statutowe,

-uchwała nr LXXVIII/592/2023 z dnia 28 marca 2023 r. Rada Gminy Moszczenica w sprawie zmiany uchwała nr XXIV/224/12 z dnia 24 lipca 2012 r. Rady Gminy Moszczenica w sprawie przekazania Sołectwu Sierosław składników mienia komunalnego Gminy Moszczenica do korzystania na cele statutowe.