WÓJT GMINY
MOSZCZENICA

Moszczenica, dnia 19.08.2021r.

PBP.5520.31.2021

DECYZJA

Na podstawie art. 14 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. Prawo o zgromadzeniach (t.j. Dz.U. Z 2019 r. poz. 631) oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks Postępowania Administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 735), po rozpatrzeniu zawiadomienia o zamiarze zorganizowania zgromadzenia publicznego wniesionego przez Pana [redacted]

ZAKAZUJĘ

organizacji zgromadzenia publicznego na dzień 24.08.2021 r. godz. 8:00 do dnia 26.08.2021 r. godz. 8:00, mającego odbyć się w formie zgromadzenia osób połączonego z postojem oraz zatrzymaniem maksymalnie 150 traktorów rolniczych na trasie Drogi Krajowej nr 12 w miejscowości Srock.

Uzasadnienie

Dnia 18.08.2021 r. do Urzędu Gminy w Moszczenicy wpłynęło zawiadomienie o zamiarze zorganizowania zgromadzenia publicznego przez Pana [redacted] zamieszkałego w [redacted]. Jako cel zgromadzenia wskazano manifestację niezadowolenia środowisk rolniczych z działań władzy państwowej oraz służb inspekcji weterynaryjnej w związku ze zwalczaniem i przeciwdziałaniem rozprzestrzenianiu się Afrykańskiego Pomoru Świń (ASF).

Jak wynika z zawiadomienia o zamiarze zorganizowania zgromadzenia publicznego początek zgromadzenia zaplanowano na godz. 8:00 dn. 24.08.2021 r. Miejscem zgromadzenia ma być Droga Krajowa nr 12 w miejscowości Srock. Koniec zgromadzenia zaplanowano na godz. 8:00 dnia 26.08.2021 r. Zgromadzenie polegać ma na uczestnictwie ok 140-150 osób połączonym z postojem oraz zatrzymaniem maksymalnie 150 traktorów rolniczych. Zaznaczono, że ciągniki zaparkowane zostaną na 1 km w kierunku południowym i na 1 km w kierunku północnym po obu stronach drogi z pozostawieniem tzw. korytarza bezpieczeństwa przy osi jezdni. Traktory wyposażone będą we flagi oraz banery, które będą do nich przytwierdzone oraz używać będą sygnałów dźwiękowych.

Podkreślono, iż zgromadzenie będzie trwało około 48 godziny. Po upływie tego czasu nastąpi rozwiązanie zgromadzenia i rozejście się osób biorących w nim udział.

[dowód: kopia zawiadomienia z 18.08.2021r]

Wskazać należy, iż w ostatnim czasie na terenie Gminy Moszczenica na Drodze Krajowej nr 12 (dalej DK 12) odbyły się już dwa zgromadzenia/protesty rolników w związku z rozstrzygnięciami rządu co do Afrykańskiego Pomoru Świń (ASF). Protesty każdorazowo mają miejsce na DK 12 co w związku z remontowanym odcinkiem autostrady A1 na odcinku Tuszyn-Piotrków Trybunalski, uniemożliwia bezpieczną komunikację dla uczestników drogi, bowiem utrudniony jest przejazd w kierunkach północ - południe. Dla wielu uczestników ruchu drogowego DK nr 12 była alternatywą przejazdu w związku z remontem Autostrady 1. Kolejne blokowanie tejże drogi na 48 godzin spowoduje zwiększenie niebezpieczeństwa na innych odcinkach drogi (objazdach) tym bardziej, że znaczna części pojazdów poruszających się DK 12 to samochody ciężarowe. Ich ruch na innych drogach Gminy Moszczenica, nierzadko niedostosowanych dla takiego typu pojazdów, powoduje

zniszczenie nawierzchni, a więc straty finansowe po stronie gminy i mieszkańców. Poza tym po ostatnich dwóch zgromadzeniach rolników na DK 12, okoliczni Przedsiębiorcy zgłaszali swoje protesty przeciwko zezwoleniu na tego typu zgromadzenia, albowiem z uwagi na zamknięcie przejazdu przez protestujących i brak możliwości transportu towarów, przyjmowania kontrahentów, ponieśli straty finansowe w prowadzonych przedsiębiorstwach. Kolejne uniemożliwienie poruszania się na tak strategicznym odcinkiem drogi jakim jest fragment DK 12 w Gminie Moszczenica a więc zezwolenie na kolejny protest spowoduje straty finansowe tutejszych przedsiębiorców. Mieszkańcy gminy jak i osoby podróżujące w czasie protestów zgłaszały do gminy swoje oskarżenia w związku z brakiem możliwości przejazdu, jak i pozostawionymi po protestujących nieczystościami, których odór przez kilka dni towarzyszył mieszkańcom m. Srock jak i podróżnym. Podczas pierwszego zgromadzenia w dniu 20 lipca 2021r. przy DK nr 12 w miejscowości Srock przed tamtejszym Kościołem został bowiem rozrzucony obornik.

Mieszkańcy gminy zgłaszali także swój niepokój w związku z zachowaniem co niektórych uczestników protestu, a także ograniczenia w możliwości przejazdu do Piotrkowa czy też Łodzi na badania czy rehabilitację. Po protestach w dniu 20 lipca 2021r. Komisariat Policji w Wolborzu wszczął postępowania przeciwko uczestnikom zgromadzenia w sprawach w kierunku popełnienia czynów takich jak naruszenie czynności narządów ciała (obrzucenie osoby środkami pirotechnicznymi), o próbę wypchnięcia radiowozu z drogi publicznej, używanie środków pirotechnicznych czy zanieczyszczenie drogi publicznej poprzez wylewanie obornika. Podczas ostatniego zgromadzenia w dniu 04 sierpnia 2021r. ujawniono także wykroczenie spożywania alkoholu w miejscu publicznym.

W dniu 19 sierpnia 2021r. do Urzędu Gminy wpłynęło pismo Komendanta Komisariatu Policji w Wolborzu z którego wynika tożsama argumentacja. Przede wszystkim w piśmie tym wskazano na sposób blokowania DK nr 12 po obu stronach jezdni zostawiając tzw. korytarz przy osi jezdni dla przejazdu pojazdów uprzywilejowanych, co w ocenie Policji wiąże się z ewidentnym zagrożeniem dla uczestników protestu jak i osób postronnych. Wskazano cyt. „ Jak wynika z dotychczasowych obserwacji podobnych zgromadzeń uczestnicy jak i osoby postronne przemieszczają się po terenie trwania zgromadzenia w sposób nie dający się przewidzieć, również po użyciu alkoholu. Taki stan rzeczy w przypadku konieczności przejazdu karetki pogotowia, straży pożarnej lub innych służb, często również w kolumnach tych pojazdów, wśród zatłoczonej po obu stronach jezdni, w sposób oczywisty stanowić będzie zagrożenia dla zdrowia i życia ludzi.". W piśmie Policja także potwierdziła argumentację wskazaną wyżej przez Organ tj. zablokowanie ruchu na DK12 na okres 48 godzin może również stanowić zagrożenie dla mienia w znacznych rozmiarach. Cyt.: „Spowodowanie dużych opóźnień w transporcie towarów do i z magazynów IKEA w m. Jarosty, magazynów FM Logistc w m. Wola Bykowska oraz transporcie towarów i świadczenie usług przez lokalnych przedsiębiorców może narazić w/wymienione podmioty na straty mienia w znacznych rozmiarach. Stan ten może również narazić w następstwie Skarb Państwa na odszkodowania w znacznych kwotach.". Kolejnym argumentem Policji, który znalazł odzwierciedlenie w stanowisku Organu jest fakt , iż cyt.: „zablokowanie ruchu na DK12 na okres 48 godzin będzie stanowiło znaczące utrudnienie dla mieszkańców gmin. Moszczenica i Grabica a także dla mieszkańców Piotrkowa Tryb. a co za tym idzie naruszeniem ich wolności do swobodnego przemieszczania się określonego w art. 52 Konstytucji Rzeczpospolitej Polski. Jak wskazał Trybunał Konstytucyjny w wyroku z 18 września 2014 r. sygn. akt K 44/12 "realizowanie wolności wyrażonej w art. 57 Konstytucji RP nie może sprowadzać się do nadawania jej cech wolności absolutnej. Korzystanie z gwarancji konstytucyjnych nie oznacza możliwości zorganizowania pokojowego zgromadzenia każdej liczby uczestników w każdych okolicznościach, w dowolnie wybranym miejscu i czasie. Wykonywanie wolności zgromadzeń, mające w swej istocie charakter grupowy, musi zawsze uwzględniać status jednostek niedziałających na podstawie art. 57 Konstytucji, ale pragnących - w danej sytuacji - korzystać z innych przysługujących im wolności i praw. Wiąże się to z koniecznością dostosowania i uzgodnienia sposobu realizacji różnych, niekiedy rozbieżnych wolności i praw oraz

rozstrzygania ewentualnych konfliktów. W tym kontekście postrzegać należy możliwość wprowadzania ograniczeń w zakresie korzystania z konstytucyjnych wolności i praw, na co wskazuje art. 31 ust. 3 Konstytucji. Przesłanką posłużenia się takim ograniczeniem przez ustawodawcę jest m.in. konieczność ochrony wolności i praw innych osób. Oznacza to konstytucyjnie potwierdzoną możliwość wprowadzania ograniczeń w zakresie jednej wolności z uwagi na realizację innej. Ustawodawca jest uprawniony do wyznaczenia ram prawnych korzystania z wolności i praw jednostek z uwzględnieniem m.in. potrzeby zachowania bezpieczeństwa i porządku publicznego" (Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy z dnia 7 października 2015 r. II SA/Bd 242/15).".

[dowód: kopia pisma z KP w Wolborzu z 19.08.2021r].

Wskazać należy, iż w demokratycznym państwie prawa wolność to jedna z podstawowych wartości, której cechą jest prawo do wyrażania swoich poglądów, przekonań. W doktrynie i orzecznictwie podkreśla się, że wolność zgromadzeń gwarantuje członkom społeczności wpływ na władze publiczne, jest naturalną konsekwencją suwerenności narodu. Wolność zgromadzeń służy w szczególności oddziaływaniu jednostek na politykę państwa przez prezentowanie opinii, ocen, poglądów i żądań. Jednakże należy również wziąć pod rozwagę kolizję praw i wolności obywateli czy uczestników zgromadzenia, bowiem należy dokonać wyważenia wartości leżących u podstaw zgromadzenie i rozważyć w jakim zakresie można ograniczyć prawo lub wolności jednych osób dla ochrony praw innych osób.

Protestujący rolnicy w ciągu zaledwie dwóch miesięcy kolejny raz – trzeci z rzędu- pragną wyrazić swoje niezadowolenie z działań władzy państwowej poprzez 48 godzinne blokowanie drogi, jednakże ich prawo do takiej formy protestu ogranicza prawa i wolności innych osób, zarówno mieszkańców Gminy Moszczenica, przedsiębiorców jak i zwykłych uczestników drogi. Organ mając ograniczony czas w zakresie starannego wyjaśnienia stanu sprawy, mając na uwadze powyższe okoliczności uznał, iż zachodzą tutaj przesłanki zarówno z pkt 1 jak i 2 art. 14 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. Prawo o zgromadzeniach (Dz. U z 2019, poz. 631). Zgromadzenie publiczne planowane na dzień 24 sierpnia do 26 sierpnia 2021r. zagraża życiu i zdrowiu uczestników ruchu drogowego, jak i osobom w nim uczestniczącym poprzez używanie m.in. środków pirotechnicznych, co miało już miejsce na wcześniejszym proteście. Zachodzi także obawa zagrożenie dla mienia w znacznych rozmiarach, bowiem okoliczni przedsiębiorcy ponoszą straty finansowe poprzez zatrzymanie ruchu na drodze krajowej a jednocześnie ruch ciężarowy kierując się na inne drogi Gminy Moszczenica naraża ją na uszkodzenia nawierzchni jak i pobocza. Ponadto zachodzi przesłanka dotycząca naruszania przepisów karnych, a co zostało uzasadnione wszczętymi postępowaniami co do uczestników wcześniejszych protestów.

Mając na uwadze powyższe orzeczono jak na wstępie.

WÓJT GMINY MOSZCZENICA
Marcin Piekarek

Pouczenie

Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Piotrkowie Trybunalskim. Odwołanie wnosi się bezpośrednio do sądu w terminie 24 godzin od udostępnienia decyzji o zakazie zgromadzenia na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Gminy w Moszczenicy. Wniesienie odwołania nie wstrzymuje wykonania decyzji o zakazie zgromadzenia.

URZĄD GMINY W MOSZCZENICY

Otrzymują:
1. Organizator
2. Sąd Okręgowy.