PAŃSTWOWA KOMISJA WYBORCZA

ZPOW-421-25/18

Warszawa, dnia 10 września 2018 r.

Pan
Tomasz KONOPKO
Komisarz Wyborczy
w Olsztynie II

Z/a do wiadomości
Burmistrz Gminy i Miasta
12 września 2018 r.

KOMISARZ WYBORCZY
w Piotrkowie Trybunalskim
Marian Baliński

Państwowa Komisja Wyborcza, w odpowiedzi na pismo z dnia 4 września 2018 r. znak DOL-0012-14/18, wyjaśnia, co następuje.

Państwowa Komisja Wyborcza wyjaśnia, że rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. U. UE. L. z 2016 r. Nr 119, str. 1), nie zmienia zasad związanych z udostępnianiem wglądu do rejestru wyborców i spisu wyborców. Analogiczne zasady obowiązywały w tym zakresie przed 25 maja br., a więc przed datą rozpoczęcia obowiązywania powołanego rozporządzenia.

Zgodnie z art. 18 § 12 Kodeksu wyborczego rejestr wyborców jest udostępniany, na pisemny wniosek, do wglądu w urzędzie gminy. Ponadto, zgodnie z § 12 ust. 2 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 27 lipca 2011 r. w sprawie rejestru wyborców oraz trybu przekazywania przez Rzeczpospolitą Polską innym państwom członkowskim Unii Europejskiej danych zawartych w tym rejestrze (Dz. U. z 2017 r. poz. 1316), udostępnienie rejestru wyborców polega na przedłożeniu wydruku danych wyborcy, którego dotyczy wniosek, i na udzieleniu informacji w zakresie niezbędnym do wniesienia reklamacji na nieprawidłowości w rejestrze wyborców. Wydruk danych wyborcy zawiera także informacje dodatkowe, o ile informacje takie zostały wprowadzone do rejestru wyborców (§ 12 ust. 3 rozporządzenia).

Z przepisów Kodeksu wyborczego oraz treści § 12 powołanego rozporządzenia i z załącznika nr 7 do niego (wzór wniosku o udostępnienie rejestru wyborców) wynika, że udostępnienie rejestru wyborców obejmuje nie tylko udostępnienie danych osoby składającej wniosek, lecz także każdego innego wyborcy objętego danym rejestrem. W związku z tym osoba zainteresowana udostępnieniem rejestru wyborców podaje we wniosku dane osoby, której wniosek ten dotyczy.

Jak wskazano wyżej udostępnienie rejestru wyborców polega na przedłożeniu wydruku danych wyborcy, którego dotyczy wniosek, i na udzieleniu informacji w zakresie niezbędnym do wniesienia reklamacji na nieprawidłowości w rejestrze, tj. danych umożliwiających stwierdzenie ewentualne: pominięcie wyborcy w rejestrze, wpisanie do rejestru osoby, która nie ma prawa wybierania, wpisanie niewłaściwych danych o osobach wpisanych do rejestru, ujęcie w rejestrze osoby, która nie zamieszkuje stale na obszarze gminy.

W związku z tym osoba zainteresowana udostępnieniem rejestru wyborców podaje we wniosku dane osoby, której wniosek ten dotyczy, a udostępnienie polega na sprawdzeniu zgodności tych danych z danymi w rejestrze i przedłożenie wnioskodawcy wydruku danych wyborcy, w którym wskazuje się, czy osoba, która została wymieniona we wniosku: jest ujęta w rejestrze wyborców danej gminy lub nie figuruje w rejestrze danej gminy, pod wskazanym we wniosku adresem albo w ogóle nie figuruje w rejestrze wyborców tej gminy. Uzasadnione wydaje się także ewentualne wskazanie, że dane wpisane we wniosku różnią się od danych osoby wpisanej do rejestru wyborców. Natomiast w przypadku, gdy osoba, której dotyczy wniosek wpisana została na swój wniosek do rejestru wyborców innej gminy, w informacji dla wnioskodawcy (wydruku danych wyborcy) należy wskazać nazwę gminy, w której osoba została wpisana do rejestru oraz datę, od kiedy osoba ta ujęta jest w rejestrze innej gminy. Według oceny Komisji nieuprawnione byłoby natomiast wskazywanie adresu zamieszkania tej osoby, gdyż mogłoby to stanowić naruszenie przepisów ustawy dnia 10 maja 2018 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. poz. 1000 i 1669). Należy przy tym podkreślić, że wniosek o udostępnienie rejestru wyborców nie przewiduje wskazywania we wniosku, a zatem także w przedkładanym do wglądu wydruku danych wyborcy, numeru ewidencyjnego PESEL

wyborcy. Mogłoby to bowiem również stanowić nieuprawnione przetwarzanie danych osobowych, które nie są w tym przypadku wymagane, tj. danych, które nie są niezbędne do wykonania określonych prawem zadań realizowanych dla dobra publicznego i w związku z tym naruszenie powołanej wyżej ustawy o ochronie danych osobowych.

Państwowa Komisja Wyborcza, w odniesieniu do wątpliwości dotyczących udostępnienia spisu wyborców, wyjaśnia, że zgodnie z art. 36 § 1 Kodeksu wyborczego między 21 a 8 dniem przed dniem wyborów każdy wyborca może sprawdzić w urzędzie gminy, w której spis wyborców został sporządzony, czy został uwzględniony w spisie. Spis wyborców jest udostępniany do wglądu w urzędzie gminy (§ 36 § 2 Kodeksu wyborczego). Z powołanego wyżej art. 36 § 1 Kodeksu wyborczego wynika zatem, odmiennie niż w przypadku rejestru wyborców, że wyborca może sprawdzić jedynie, czy został uwzględniony w spisie. Wniosek o udostępnienie spisu wyborców może zatem obejmować tylko udostępnienie danych wyborcy składającego wniosek, a nie innych wyborców.

Zgodnie natomiast z § 16 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 29 grudnia 2014 r. w sprawie spisu wyborców (Dz. U. z 2015 r. poz. 5) udostępnienie spisu wyborców do wglądu następuje przez udzielenie informacji, że osoba wskazana we wniosku jest ujęta w spisie wyborców lub nie figuruje w spisie, w tym również z powodu skreślenia ze spisu, albo że dane wpisane we wniosku różnią się od danych osoby wpisanej do spisu wyborców. Na żądanie wnioskodawcy udzielona informacja jest potwierdzana na piśmie.

Oznacza to, że w przypadku wniosku o udostępnienie spisu wyborców, udzielenie informacji polega na wskazaniu, że osoba: „jest ujęta w spisie" lub „nie figuruje w spisie", w tym również powodu skreślenia ze spisu, albo że „dane wpisane we wniosku różnią się od danych osoby wpisanej do spisu wyborców".

Państwowa Komisja Wyborcza odnosząc się natomiast do kwestii adresu, który powinien wskazać wyborca nigdzie niezamieszkały, lecz przebywający stale na obszarze gminy, we wniosku o wpisanie do stałego rejestru wyborców tej gminy oraz w pisemnej deklaracji zawierającej informacje niezbędne do wpisania, wyjaśnia, że jak wielokrotnie wskazywała, w tym również w powołanym przez Pana Komisarza piśmie, wyborca nigdzie niezamieszkały powinien wskazać adres, pod którym zwykle przebywa. Jeżeli wskazanie

takiego adresu jest niemożliwe, wówczas wskazany powinien zostać adres umożliwiający kontakt z osobą wnioskującą na obszarze gminy i ujęcie wyborcy pod tym adresem w rejestrze wyborców. Musi zatem być to adres danego miejsca ma obszarze gminy.

Należy przy tym podkreślić, że zarówno Państwowa Komisja Wyborcza, jak też komisarze wyborczy, nie są uprawnieni do rozstrzygania konkretnych przypadków, w tym sugerowania jaki adres należy podać w indywidualnej sytuacji wyborcy nigdzie niezamieszkałego. Decyzja w tym zakresie należy bowiem wyłącznie do wyborcy. Jednakże niepodanie adresu umożliwiającego kontakt z osobą wnioskującą na obszarze gminy, stanowi podstawę do odmowy wpisania do rejestru wyborców.

Państwowa Komisja Wyborcza jednocześnie informuje, że obecnie trwają prace nad zmianą powołanego rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 27 lipca 2011 r. w sprawie rejestru wyborców oraz trybu przekazywania przez Rzeczpospolitą Polską innym państwom członkowskim Unii Europejskiej danych zawartych w tym rejestrze.

Zgodnie z projektem rozporządzenia zaopiniowanym pozytywnie przez Państwową Komisję Wyborczą, w przypadku wyborcy nigdzie niezamieszkałego, o którym mowa w art. 19 § 2 Kodeksu wyborczego, przebywającego stale na obszarze gminy, w deklaracji zawierającej informacje niezbędne do wpisania do rejestru wyborców podaje się adres, pod którym będzie możliwe skontaktowanie się z nim przez pracowników organów gminy.

Rozporządzenie to powinno zostać w najbliższym czasie podpisane i ogłoszone.

Przewodniczący
Państwowej Komisji Wyborczej

Wojciech Hermeliński

Do wiadomości:
Panie i Panowie
Komisarze Wyborczy