ORG.0007.242.2020

Elektronicznie podpisany przez:
Małgorzata Domańska
dnia 4 sierpnia 2020 r.

UCHWAŁA NR XXVI/242/2020
RADY GMINY MOSZCZENICA

z dnia 4 sierpnia 2020 r.

w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi skargi na uchwałę Rady Gminy Moszczenica nr X/98/19 z dnia 26 kwietnia 2019 r. w sprawie uchylenia uchwał w sprawie przekształcenia Szkoły Podstawowej im. św. Stanisława Kostki w Moszczenicy poprzez wskazanie dodatkowej lokalizacji prowadzenia zajęć dydaktycznych, opiekuńczych i wychowawczych

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 713) oraz art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. 2019 poz. 2325) Rada Gminy Moszczenica uchwala, co następuje:

§ 1. Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi skargę na uchwałę Rady Gminy Moszczenica nr X/98/19 z dnia 26 kwietnia 2019 r. w sprawie uchylenia uchwał w sprawie przekształcenia Szkoły Podstawowej im. św. Stanisława Kostki w Moszczenicy poprzez wskazanie dodatkowej lokalizacji prowadzenia zajęć dydaktycznych, opiekuńczych i wychowawczych wraz z odpowiedzią na skargę, nie uwzględniając jej zarzutu.

§ 2. Treść odpowiedzi na skargę, o której mowa w §1, zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Upoważnia się Wójta Gminy Moszczenica do:

1) przekazania skargi, o której mowa w § 1 wraz z odpowiedzią na skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi
2) reprezentowania Rady Gminy Moszczenica w postępowaniu przed sądami administracyjnymi oraz ustanawiania pełnomocników.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Moszczenica.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

RADA GMINY MOSZCZENICA

Przewodniczący Rady Gminy
Moszczenica

Małgorzata Domańska

Załącznik do uchwały Nr XXVI/242/2020
RADY GMINY MOSZCZENICA
z dnia 4 sierpnia 2020 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi
ul. Piotrkowska 135
90-434 Łódź

Skarżąca:
[redacted]

Organ:
Rada Gminy Moszczenica
ul. Kosowska 1, 97-310 Moszczenica

Odpowiedź na skargę na uchwałę Rady Gminy Moszczenica z dnia 26 kwietnia 2019r. Nr X/98/19 w sprawie uchylenia uchwały w sprawie przekształcenia Szkoły Podstawowej im. św. Stanisława Kostki w Moszczenicy poprzez wskazanie dodatkowej lokalizacji prowadzenia zajęć dydaktycznych, opiekuńczych i wychowawczych

Działając na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. 2019, poz. 2325, dalej ppsa) Rada Gminy Moszczenica przekazuje skargę na Uchwałę Rady Gminy Moszczenica z dnia 26 kwietnia 2019 r. nr X/98/19 w sprawie uchylenia uchwały w sprawie przekształcenia Szkoły Podstawowej im. Św. Stanisława Kostki w Moszczenicy poprzez wskazanie dodatkowej lokalizacji prowadzenia zajęć dydaktycznych, opiekuńczych i wychowawczych wraz z dokumentami sprawy i wnosi o jej:

1) odrzucenie ewentualnie o oddalenie skargi w całości,

2) zasądzenie kosztów postępowania.

UZASADNIENIE

Po dokonaniu analizy, tak zarzutu naruszenia przepisów prawa materialnego tj. art. 89 ust. 1 i 3 w zw. z ust 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe jak i uzasadnienia wniesionej skargi, przy uwzględnieniu przepisów prawa stwierdzić należy, iż stanowisko skarżącej nie zasługuje na aprobatę.

Na wstępie wskazać należy, iż wygaszenie gimnazjum jako typu szkoły w dotychczasowym ustroju szkolnym nastąpiło z mocy prawa. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego prowadzącej dotychczasowe gimnazjum zlokalizowane przy ul. Piotrkowskiej 13, w terminie do dnia 30 listopada 2019 r., w drodze uchwały, zobowiązany był do stwierdzenia zakończenia jego działalności (Uchwała Nr XIV/130/19 Rady Gminy Moszczenica z dnia 10 lipca 2019 r. w sprawie stwierdzenia zakończenia działalności dotychczasowego Gimnazjum im. Stanisława Małachowskiego w Moszczenicy).

Zgodnie z art. 89 ust.1 ustawy Prawo oświatowe - Szkoła publiczna, z zastrzeżeniem ust. 2, 3 i 14-18, może być zlikwidowana z końcem roku szkolnego przez organ prowadzący szkołę, po zapewnieniu przez ten organ uczniom możliwości kontynuowania nauki w innej szkole publicznej tego samego typu, a także kształcącej w tym samym lub zbliżonym zawodzie. Organ prowadzący jest obowiązany, co najmniej na 6 miesięcy przed terminem likwidacji, zawiadomić o zamiarze likwidacji szkoły: rodziców uczniów, a w przypadku uczniów pełnoletnich - tych uczniów, właściwego kuratora oświaty oraz organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego właściwej do prowadzenia szkół danego typu. Przepis ten stosuje się także w przypadku przekształcenia szkoły. Zgodnie z wynikającą z powyższego przepisu procedurą, Gmina Moszczenica zwróciła się z prośbą o wyrażenie opinii w sprawie przekształcenia Szkoły Podstawowej im. św. Stanisława Kostki w Moszczenicy w postaci zmiany miejsca prowadzenia zajęć z dniem 1 września 2019 roku do Delegatury Kuratorium Oświaty z siedzibą w Piotrkowie Tryb. oraz do związków

zawodowych (nr pisma EOS.4421.4.2019). Mając bowiem na uwadze budynek po dawnym gimnazjum podjęto działania mające na celu przekształcenie Szkoły Podstawowej przy ul. Dworcowej 9, tak by zajęcia odbywały się również w budynku przy ul. Piotrkowskiej 13. Opinia w tym przedmiocie była pozytywna a zastrzeżeń w tej kwestii nie miał także organ nadzoru. Przed podjęciem uchwały poinformowani o zamiarze uchwalenia dodatkowej lokalizacji szkoły podstawowej zostali także rodzice / opiekunowie prawni uczniów tejże placówki, którzy podpisali stosowne oświadczenia. Na sesji Rady Gminy w dniu 24 stycznia 2019 r. podjęta została także uchwała intencyjna nr V/47/19 w związku z zamiarem przekształcenia Szkoły Podstawowej im. Św. Stanisława Kostki.

W wyroku Wojewódzki Sąd Administracyjny w Rzeszowie z dnia 26 września 2017 r II Sa/Rz 645/17 (co prawda opierając się na uchylonym art. 59 ustawy o systemie oświaty, jednakże nadal aktualnym) wskazał, iż „poza spełnieniem wynikających z art. 59 ust. 1 i 6 u.s.o. obowiązków informacyjnych względem wskazanych podmiotów oraz wymogu zapewnienia uczniom przez organ prowadzący szkołę możliwości kontynuowania nauki w innej szkole publicznej tego samego typu, ustawa ta nie przewiduje innych przesłanek, od spełnienia których uzależnione byłoby uprawnienie organu do przekształcenia szkoły. Oznacza to, że dokonywana pod względem zgodności z prawem ocena podjęcia zaskarżonej uchwały nie obejmuje żadnych innych kryteriów. Uprawnienie gmin, w gestii których pozostaje prowadzenie szkół podstawowych do zmian ich struktury organizacyjnej (w tym także ich likwidacji), wiąże się z konstytucyjną zasadą samodzielności jednostek samorządu terytorialnego i realizacji przez nie w ramach zadań własnych tych zadań publicznych, które służą zaspokajaniu potrzeb danej wspólnoty samorządowej (art. 165 ust. 2 i art. 166 ust. 1 Konstytucji RP).".

Mając na uwadze powyższe Rada Gminy Moszczenica Uchwałą Nr VII/52/19 z dnia 21 lutego 2019 r. w sprawie przekształcenia Szkoły Podstawowej im. św. Stanisława Kostki w Moszczenicy poprzez wskazanie dodatkowej lokalizacji prowadzenia zajęć dydaktycznych, opiekuńczych i wychowawczych na podstawie art. 89 ust. 1, 3 i 9 w związku z art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 996; zm.: Dz. U. z 2017 r. poz. 59 i poz. 2203 oraz z 2018 r. poz. 1000, poz. 1290, poz. 1669 i poz. 2245) oraz art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 994; zm.: Dz. U. z 2018 r. poz. 1000, poz. 1349, poz. 1432 i poz. 2500) uchwaliła, iż „Przekształca się z dniem 1 września 2019 r. Szkołę Podstawową im. św. Stanisława Kostki w Moszczenicy z siedzibą przy ul. Dworcowej 9 poprzez wskazanie dodatkowej lokalizacji prowadzenia zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych w budynku przy ul. Piotrkowskiej 13 w Moszczenicy.".

Dnia 08 kwietnia 2019 roku organ prowadzący Szkołę Podstawową im. św. Stanisława Kostki w Moszczenicy zwrócił się do Dyrektora Szkoły Podstawowej przy ul. Dworcowej w Moszczenicy z prośbą o udzielenie informacji dotyczącej organizacji zajęć dla uczniów w roku szkolnym 2019/2020 w budynku przy ul. Piotrkowskiej 13 w Moszczenicy. W odpowiedzi na wystosowane zapytanie Dyrektor ww. szkoły zwołał zebranie z rodzicami uczniów klas 0-VII. Przedmiot zebrania stanowiły kwestie dotyczące organizacji pracy Szkoły Podstawowej im. św. Stanisława Kostki w Moszczenicy w roku szkolnym 2019/2020. W spotkaniu uczestniczyło blisko 250 osób. Podczas zebrania jeden z opiekunów prawnych ucznia wystąpił z propozycją wypełnienia przez rodziców lub opiekunów prawnych uczniów Szkoły Podstawowej im. św. Stanisława Kostki w Moszczenicy imiennych deklaracji, w której rodzice lub opiekunowie prawni mieli możliwość dokonania wyboru budynku szkolnego (przy ul. Dworcowej 9 lub przy ul. Piotrkowskiej 13), do którego chcieliby, aby uczęszczało ich dziecko w roku szkolnym 2019/2020. Dnia 23 kwietnia 2019 roku Dyrektor Szkoły Podstawowej im. św. Stanisława Kostki w Moszczenicy poinformowała organ prowadzący o niemożności zrealizowania Uchwały Nr VII/52/19 Rady Gminy Moszczenica z dnia 21 lutego 2019 r. w sprawie przekształcenia Szkoły Podstawowej im. św. Stanisława Kostki w Moszczenicy poprzez wskazanie dodatkowej lokalizacji prowadzenia zajęć dydaktycznych, opiekuńczych i wychowawczych. Z deklaracji rodziców uczniów klas 0-VII wynikało bowiem, że 93% uczniów będzie uczęszczało do budynku przy ul. Dworcowej 9, a jedynie 6% - do budynku przy ul. Piotrkowskiej 13, tj. 35 uczniów z różnych klas. W związku z powyższym, z uwagi na zbliżający się ostateczny termin opracowania arkuszy organizacji szkół oraz mając na uwadze wolę rodziców uczniów, Wójt Gminy Moszczenica zwrócił się do Przewodniczącej Rady Gminy Moszczenica o zwołanie sesji nadzwyczajnej w celu uchylenia uchwał dotyczących lokalizacji Szkoły Podstawowej im. św. Stanisława Kostki w Moszczenicy w dwóch budynkach. W związku z powyższym podczas sesji nadzwyczajnej, zwołanej w dniu 26 kwietnia 2019 roku została podjęta Uchwała Nr X/98/19 Rady Gminy Moszczenica w sprawie uchylenia uchwał w sprawie przekształcenia Szkoły Podstawowej im. św. Stanisława Kostki w Moszczenicy poprzez wskazanie dodatkowej lokalizacji prowadzenia zajęć dydaktycznych, opiekuńczych i wychowawczych ww. szkoły podstawowej w Moszczenicy w dwóch budynkach – przy ul. Piotrkowskiej

i przy ul. Dworcowej. Była to sesja nadzwyczajna a protokół z jej obrad jak i nagrania znajdują się na stronie BIP Gminy Moszczenica. Nadto zauważyć przy tym należy, że w polskim systemie prawnym nie ma wprost wyrażonego obowiązku uzasadniania uchwał organów samorządu terytorialnego. W zakresie wskazanych w treści uzasadnienia skargi orzeczeń (m.in. wyrok NSA z 18 marca 2014r.), to dotyczą one przeniesienia siedziby szkoły do którego ostatecznie w niniejszej sprawie nie doszło.

Zgodnie z art. 89 ust.3 Prawo oświatowe, który został powołany w skardze szkoła lub placówka publiczna prowadzona przez jednostkę samorządu terytorialnego może zostać zlikwidowana po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty. W przypadku zaskarżonej uchwały Nr X/98/19 nie dokonano zlikwidowania/przekształcenia szkoły, albowiem ta jako gimnazjum została wygaszona, a w pierwotnych założeniach miała stanowić dodatkową lokalizacje dla Szkoły Podstawowej usytuowanej przy ul. Dworcowej 9 i tutaj zachowano wymagane prawem procedury. Z przepisów ustawy Prawo oświatowe wynika jednoznacznie, iż to w przypadku likwidacji czy przekształcenia wymagane są stosowne opinie i uzgodnienia, nie są one jednakże wymagane przepisami prawa w przypadku uchylenia niniejszej uchwały, tym bardziej, że w uchylonej uchwale wskazano, że przekształcenia dokonuje się z dniem 31 sierpnia 2019 r. Z przepisów tych nie wynika także obowiązek przeprowadzenia na terytorium gminy konsultacji z jej mieszkańcami w zakresie niniejszej szkoły. Stosownie zaś do ust. 1 art. 89 ww. ustawy uczniowie mają zapewnioną możliwości kontynuowania nauki w dotychczasowej szkole podstawowej. Na marginesie wskazać nadto należy, iż uczniowie szkoły podstawowej mają nabyte prawo do ukończenia danej szkoły, ustawodawca określa bowiem sytuacje (art. 68 Prawo oświatowe), kiedy można przenieść ucznia do innej szkoły. W przedmiotowej sprawie uczniowie zachowali swoje nabyte prawo do ukończenia Szkoły Podstawowej im. Św.Stanisława Kostki w Moszczenicy przy ul. Dworcowej 9.

Zaznaczyć należy, iż w przedmiotowej sprawie zainteresowani mieszkańcy Gminy mieli możliwości wyrażania swoich opinii m.in. na spotkaniach z wójtem czy radnymi. Odbyły się również spotkania z Łódzkim Kuratorem Oświaty czy Wojewodą Łódzkim. Grupa mieszkańców kierowała pisma do wielu instytucji czy organów w sprawie pozostawienia jednej lokalizacji Szkoły Podstawowej m.in. do Kuratorium Oświaty w Łodzi za pośrednictwem m.in. Ministra Edukacji, w sprawie stanu budynku szkoły przy ul. Dworcowej 9 do Komendy Miejskiej Policji, Komendy Miejskiej Państwowej Straży Pożarnej, Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej czy Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w konsekwencji czego przeprowadzono liczne kontrole w tym co do stanu technicznego budynku Szkoły Podstawowej przy ul. Dworcowej 9. Wskazane instytucje nie dopatrzyły się znacznych nieprawidłowości w Szkole Podstawowej im. św. Stanisława Kostki w Moszczenicy przy ul. Dworcowej 9 (ani w związku z brakiem dwóch lokalizacji przedmiotowej szkoły), poza nakazaniem poprawy oświetlenia dróg ewakuacyjnych czy zaleceniami stosowania zapisów co do zapewnienia uczniom bezpiecznych i higienicznych warunków kształcenia, wychowania i opieki.

Podkreślić należy, iż cześć mieszkańców wyrażała swoje niezadowolenie z uwagi na brak dwóch lokalizacji szkoły podstawowej, sugerując różne warianty przeznaczenia budynku po dawnym gimnazjum. Aktualnie prowadzone jest postępowanie w przedmiocie zmiany sposobu użytkowania budynku po dawnym gimnazjum. W przedmiotowym budynku zlokalizowane zostaną takie instytucje jak Gminna Biblioteka Publiczna oraz Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, który znajduje się w budynku wymagającym wielu inwestycji.

W kwestii interesu prawnego w zaskarżeniu niniejszej uchwały wskazać należy, że pierwotnie w związku z wygaszaniem gimnazjum uczniowie szkoły podstawowej mieli kontynuować naukę w Szkole Podstawowej im. Św. Stanisława Kostki przy ul. Dworcowej 9, a zatem ich dotychczasowa sytuacji nie uległaby zmianie. Podjęta została jednak uchwała z dnia 21 lutego 2019r. Nr VII/52/19 o dokonaniu przekształcenia szkoły poprzez dodatkową lokalizację miejsca prowadzenia zajęć przy ul. Piotrkowskiej 13, po stosownych uzgodnieniach i otrzymanych pozytywnych opiniach. W sytuacji podjęcia zaskarżonej uchwały, która uchyliła uchwałę Nr VII/52/19 nie zmieniła się sytuacja prawna ani faktyczna dzieci, bowiem pierwotnie miały one uczęszczać do tej szkoły zlokalizowanej przy ul. Dworcowej 9. Zatem przyjąć należy że „przekształcenie", które miało nastąpić z dniem 31 sierpnia 2019r., a które następnie zostało uchylone w dniu 26 kwietnia 2019 r. nie narusza także praw i obowiązków rodziców tychże dzieci. W sytuacji gdyby doszło do przekształcenia (likwidacji) szkoły to zdaniem organu skarżąca miałaby interes prawny w zaskarżeniu niniejszej uchwały, jednakże nie ma go w przedmiotowej sprawie. Reasumując skoro o naruszeniu interesu prawnego w rozumieniu art. 101 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym rozstrzyga zmiana sytuacji prawnej skarżącej, a skarżąca nie wykazała tej zmiany wskazując jedynie cyt.:"doznaje uszczerbku własnego interesu prawnego jako mieszkaniec Gminy Moszczenica oraz rodzic dziecka

korzystającego z oferty oświatowej Szkoły Podstawowej im. Św. Stanisława Kostki" - skarga nie zasługuje na uwzględnienie i winna być oddalona.

Trafnie zauważył Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi w wyroku z 25.01.2008 r., I SA/Łd 1041/07, LEX nr 462667, że związek pomiędzy zaskarżoną uchwałą a własną, prawnie gwarantowaną (a nie tylko faktyczną) sytuacją wnoszącego skargę na podstawie art. 101 ust. 1 u.s.g. powinien polegać na tym, że zaskarżona uchwała, naruszając prawo, jednocześnie negatywnie wpływa na jego sferę prawnomaterialną, pozbawia go np. pewnych uprawnień albo uniemożliwia ich realizację.

W kwestii wskazanej w uzasadnieniu skargi tj. odbycia się XXIII sesji Rady Gminy w dniu 20 lutego 2020 r. to organ wskazuje, iż omówione zostało na niej spotkanie Wójta z Wojewodą Łódzkim i przedstawicielami trzech sołectw, nie podejmowane były jednak uchwały w zakresie braku podstaw do uchylenia uchwały zaskarżonej niniejszą skargą.

Organ podkreśla również, że Wojewoda Łódzki w toku nadzoru prawnego nad podejmowanymi uchwałami a także w piśmie z dnia 9 marca 2020r. załączonym do skargi, nie zakwestionował zgodności z prawem zaskarżonej uchwały, działając w ramach nadzoru prawnego nad legalnością uchwał w myśl art. 85 i art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym.

Na koniec nadmienić należy, iż skarżąca zaskarżyła uchwałę w całości, jednakże zaskarżona uchwała uchylała nie tylko uchwałę nr VII/52/19 z dnia 21 lutego 2019 r. ale także uchwałę nr VIII/87/19 z dnia 28 marca 2019 r., która natomiast dokonywała zmiany w zakresie wejścia uchwały w życie w związku z pismem Wojewody Łódzkiego i wszczętym postępowaniem w zakresie legalności uchwały nr VII/52/19 – tj. błędnego zapisu, iż uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

Mając na uwadze powyższe wnoszę jak na wstępie.

Załączniki:

- skarga [redacted];

- odpis odpowiedzi na skargę;

- uchwała Rady Gminy Moszczenica z dnia 26 kwietnia 2019r. Nr X/98/19 w sprawie uchylenia uchwały w sprawie przekształcenia Szkoły Podstawowej im. św. Stanisława Kostki w Moszczenicy poprzez wskazanie dodatkowej lokalizacji prowadzenia zajęć dydaktycznych, opiekuńczych i wychowawczych;

- uchwała Rady Gminy Moszczenica z dnia 28 marca 2019 r Nr VIII/87/19 w sprawie zmiany uchwały Nr VII/52/19 Rady Gminy Moszczenica z dnia 21 lutego 2019 r. w sprawie przekształcenia Szkoły Podstawowej im. św. Stanisława Kostki w Moszczenicy poprzez wskazanie dodatkowej lokalizacji prowadzenia zajęć dydaktycznych, opiekuńczych i wychowawczych,

- uchwała Rady Gminy Moszczenica z dnia 21 lutego 2019r. Nr VII/52/19 w sprawie przekształcenia Szkoły Podstawowej im. św. Stanisława Kostki w Moszczenicy poprzez wskazanie dodatkowej lokalizacji prowadzenia zajęć dydaktycznych, opiekuńczych i wychowawczych.