Elektronicznie podpisany przez:
Małgorzata Domańska
dnia 27 kwietnia 2023 r.

UCHWAŁA NR LXXIX/610/2023
RADY GMINY MOSZCZENICA

z dnia 27 kwietnia 2023 r.

sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi skargi na uchwałę Nr LXXVIII/597/2023 Rady Gminy Moszczenica z dnia 28 marca 2023 r. w sprawie wydzierżawienia nieruchomości gruntowej stanowiącej własność Gminy Moszczenica na okres 29 lat w drodze bezprzetargowej

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40, poz. 572) oraz art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. 2023 poz. 259) Rada Gminy Moszczenica uchwala, co następuje:

§ 1. Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi skargę na uchwałę Nr LXXVIII/597/2023 Rady Gminy Moszczenica z dnia 28 marca 2023 r. w sprawie wydzierżawienia nieruchomości gruntowej stanowiącej własność Gminy Moszczenica na okres 29 lat w drodze bezprzetargowej wraz z odpowiedzią na skargę.

§ 2. Treść odpowiedzi na skargę, o której mowa w §1, zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Upoważnia się Wójta Gminy Moszczenica do:

1) przekazania skargi, o której mowa w § 1 wraz z odpowiedzią na skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi;
2) reprezentowania Rady Gminy Moszczenica w postępowaniu przed sądami administracyjnymi oraz ustanawiania pełnomocników.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Moszczenica.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

RADA GMINY MOSZCZENICA

Przewodniczący Rady Gminy
Moszczenica

Małgorzata Domańska

Załącznik do uchwały Nr LXXIX/610/2023
Rady Gminy Moszczenica
z dnia 27 kwietnia 2023 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi
ul. Piotrkowska 135
90-434 Łódź

Skarżący :
Sołtys [redacted]
[redacted]
wraz z Radą Sołecką:
[redacted]

Organ:
Rada Gminy Moszczenica
ul. Kosowska 1, 97-310 Moszczenica

Odpowiedź na skargę na uchwałę Nr LXXVIII/597/2023 Rady Gminy Moszczenica z dnia 28 marca 2023 r. w sprawie wydzierżawienia nieruchomości gruntowej stanowiącej własność Gminy Moszczenica na okres 29 lat w drodze bezprzetargowej

Działając na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. 2023 poz. 259 dalej p.p.s.a.) Rada Gminy Moszczenica przekazuje skargę na uchwałę Nr LXXVIII/597/2023 Rady Gminy Moszczenica z dnia 28 marca 2023 r. w sprawie wydzierżawienia nieruchomości gruntowej stanowiącej własność Gminy Moszczenica na okres 29 lat w drodze bezprzetargowej wraz z dokumentami sprawy i wnosi o jej:

1) odrzucenie ewentualnie o oddalenie skargi w całości;

2) zasądzenie kosztów postępowania.

Uzasadnienie

Na wstępie wskazać należy, iż skarga ta nie zasługuje na uwzględnienie z uwagi na fakt, że zgodnie z art. 101 ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. 2023 poz. 40 ze zm.): każdy, czyj interes prawny lub uprawnienie zostały naruszone uchwałą lub zarządzeniem podjętymi przez organ gminy w sprawie z zakresu administracji publicznej, może zaskarżyć uchwałę lub zarządzenie do sądu administracyjnego (ust. 1). Skargę na uchwałę lub zarządzenie, o których mowa w ust. 1, można wnieść do sądu administracyjnego w imieniu własnym lub reprezentując grupę mieszkańców gminy, którzy na to wyrażą pisemną zgodę. Przyjęcie, że konieczną przesłanką korzystania z prawa do sądu w trybie art. 101 ustawy o samorządzie gminnym jest naruszenie indywidualnego interesu prawnego, oznacza a contarario, że przepis ten nie może być podstawą prawną do wniesienia skargi w interesie publicznym (wyrok SN z dnia 7 marca 2003 r., sygn. akt III RN 42/2002). Naruszenie interesu prawnego w rozumieniu tego przepisu oznacza, że akt ten musi naruszać interes prawny skarżącego, lub reprezentującej go grupy mieszkańców, który musi być własny, indywidualny i oparty o konkretny przepis prawa powszechnie obowiązującego.

Skarżący wnosząc skargę w trybie art. 101 ustawy o samorządzie gminnym nie może skutecznie powoływać się na reprezentowanie mieszkańców, jako sołtys wraz z radą sołecką, skarżący musi legitymować się pełnomocnictwem udzielonym przez określonych z imienia i nazwiska mieszkańców do reprezentowania ich w tej konkretnej sprawie, ze względu na naruszenie również konkretnie wskazanego naruszenia interesu

prawnego. Wskazać należy, że jednostka pomocnicza gminy nie należy do żadnej z wymienionych w art. 25 ustawy p.p.s.a. grup, w tym także nie jest samorządową jednostką organizacyjną. Brak osobowości prawnej i umocowania do samodzielnego występowania w obrocie prawnym skutkuje uznaniem, że sołectwo nie ma zdolności sądowej, a więc nie może być stroną w postępowaniu sądowoadministracyjnym, w tym także nie może wnieść skargi do sądu. Podobnie rzecz ma się z sołtysem, któremu również nie można przypisać legitymacji uprawniającej do wniesienia skargi na uchwałę organu gminy w trybie art. 101 ustawy o samorządzie gminnym, tak jak radzie sołeckiej (por. w tym względzie m.in. postanowienie NSA z dnia 16 maja 1995 r., sygn. akt IV SA 71/95).

Odnosząc się natomiast do treści skargi wskazać należy, że uchwałą Nr LXXVIII/597/2023 Rada Gminy Moszczenica wyraziła zgodę na wydzierżawienie nieruchomości gruntowej stanowiącej własność Gminy Moszczenica oznaczonej nr działek 444/4 i 444/4 na okres 29 lat w drodze bezprzetargowej zgodnie z obowiązującymi przepisami. Zgodnie bowiem z ustawą o gospodarce nieruchomościami z dnia 21 sierpnia 1997 r. (Dz. U. z 2023 r poz. 344) art. 37 ust 4 zawarcie umów dzierżawy na czas oznaczony dłuższy niż 3 lata lub na czas nieoznaczony następuje w drodze przetargu. Wojewoda albo odpowiednia rada lub sejmik mogą wyrazić zgodę na odstąpienie od obowiązku przetargowego trybu zawarcia tych umów. Na sesji Rady Gminy Moszczenica w dniu 27 kwietnia 2023 r. podjęta została uchwała w sprawie wydzierżawienia nieruchomości gruntowych stanowiących własność Gminy Moszczenica na okres 29 lat w drodze przetargu, która jednocześnie uchyliła zaskarżoną uchwałę Nr LXXVIII/597/2023. Na mocy uchwały z dnia 27 kwietnia 2023 r. Rada Gminy wyraziła zgodę na wydzierżawienie na okres 29 lat nieruchomości gruntowych oznaczonych nr ewid. działek 444/4 o powierzchni 5,0807 ha oraz 444/5 o powierzchni 2,5127 ha, położonych w obrębie geodezyjnym Sierosław, dla których Sąd Rejonowy w Piotrkowie Trybunalskim prowadzi księgę wieczystą nr PT1P/000096521/3, z tym że w trybie przetargu. Mając na uwadze uchylenie uchwały należy uznać skargę jako bezprzedmiotową

W skardze powielono również zarzut co do nieuwzględnienia petycji mieszkańców wsi Sierosław, co było przedmiotem uchwały Rady Gminy Moszczenica z dnia 9 lutego 2023 r. Nr LXXVI/573/2023 w sprawie petycji dotyczącej budowy Ekologicznego Centrum Rafinacji Odpadów Komunalnych, na którą to również złożona została skarga. Organ skierował przedmiotową skargę do WSA wraz z odpowiedzią zgodnie z uchwałą Rady Gminy z dnia 27 kwietnia 2023 r. celem rozpoznania. Przedmiotowa skarga zawiera także odniesienie do argumentów związanych potencjalnymi zagrożeniami związanymi z planowanymi inwestycjami na wydzierżawionych terenach, które na chwile obecną jednakże są przedwczesne. Mając bowiem na uwadze treść obecnie obowiązującej uchwały nie sposób wskazać jak zakończy się przetarg na wydzierżawienie określonych w uchwale działek. Reasumując brak jest podstaw do uwzględnienia przedmiotowej skargi.

Mając powyższe argumenty organ wnosi jak na wstępie.

Załączniki:

- skarga Sołtysa [redacted] i Rady Sołeckiej,
- odpis odpowiedzi na skargę,
- uchwała Nr LXXVIII/597/2023 Rady Gminy Moszczenica z dnia 28 marca 2023 r. w sprawie wydzierżawienia nieruchomości gruntowej stanowiącej własność Gminy Moszczenica na okres 29 lat w drodze bezprzetargowej,
- uchwała Rady Gminy Moszczenica z dnia 27 kwietnia 2023 r. w sprawie wydzierżawienia nieruchomości gruntowych stanowiących własność Gminy Moszczenica na okres 29 lat w drodze przetargu