Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi
Zespół Zamiejscowy
w Piotrkowie Trybunalskim
97-300 Piotrków Trybunalski, ul. Wronia 65
Regon 470428076; NIP 725-10-38-966

Piotrków Trybunalski, dnia 28 września 2014 r.

WA/PT/0031-220/14-1

URZĄD GMINY
w Moszczenicy
Wpł. dnia 2014 -11- 03
Nr 11390/14 podpis

Pan
Marceli Piekarek
Wójt Gminy
Moszczenica

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi Zespół Zamiejscowy w Piotrkowie Trybunalskim przesyła Uchwałę Składu Orzekającego Nr II/235/2014 z dnia 28 września 2014 roku w sprawie opinii dotyczącej informacji z wykonania budżetu Gminy Moszczenica za I półrocze 2014 roku.

PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego
Wojciech Newereńczuk

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi
Zespół Zamiejscowy
w Piotrkowie Trybunalskim
97-300 Piotrków Trybunalski, ul. Wronia 65
Regon 470428076; NIP 725-10-38-966

Uchwała Nr II/235/2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 28 października 2014 roku

w sprawie opinii dotyczącej informacji z przebiegu wykonania budżetu Gminy Moszczenica za I półrocze 2014 r.

Na podstawie art.13 pkt 4 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 r. Dz.U. Nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami).

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Wojciech Newereńczuk - przewodniczący
2. Paweł Jaśkiewicz - członek
3. Bogdan Łągwa - członek

uchwala co następuje:

Opiniuje się pozytywnie informację z przebiegu wykonania budżetu Gminy Moszczenica za I półrocze 2014 roku wnosząc uwagę zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożoną przez informację o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2014 roku biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- przedłożoną przez Wójta Gminy Moszczenica informację opisową z przebiegu wykonania budżetu Gminy za I półrocze 2014 r.
- uchwałę Rady Gminy Moszczenica Nr XLV/413/13 z dnia 30 grudnia 2013 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Moszczenica na rok 2014 wraz z uchwałami i zarządzeniami dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w I półroczu, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
- sprawozdania sporządzone zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (*Dz. U. 23 stycznia 2014 poz. 119*),

- informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć o których mowa w art.226 ustawy o finansach publicznych.

W wyniku analizy powyższych materiałów sprawozdawczych, oraz dokumentów pozostających w rejestrach Izby, Skład Orzekający ustalił:

1. W I półroczu 2014 roku Gmina uzyskała wpływy w wysokości 8.046,30zł przy należnościach w kwocie 13.660,00zł.z tytułu rezerwacji stanowisk handlowych na targowisku. Wpływy z tego tytułu zakwalifikowano w rozdz. 75095 § 0460 /pozostała działalność, wpływy z opłaty eksploatacyjnej/. Wpływy egzekwowano w oparciu o postanowienia zawarte w Zarządzeniu Wójta Gminy Moszczenica Nr 136/2013 z dnia 5 grudnia 2013 roku w sprawie wprowadzenia zasad rezerwacji stanowisk handlowych oraz ustalenia wysokości opłat za rezerwacje stanowisk handlowych na targowisku w Moszczenicy przy ul. Dworcowej. Zarządzenie to wydano w oparciu o regulacje zawarte w § 9 ust.3 uchwały Nr XXIII/136/2014 z dnia 7 czerwca 2004 roku w sprawie regulaminu targowiska, której jednolity tekst po zmianach ogłoszono Uchwałą Rady Gminy Moszczenica Nr XL/369/13 z dnia 12 września 2013 roku. Z treści przytoczonych wyżej wymienionych regulacji wynika, że w Gminie Moszczenica ustalono opłatę za rezerwację stanowisk handlowych na targowisku przy ul. Dworcowej.

Wątpliwości Składu Orzekającego związane z możliwością przypisania tej należności znamion opłaty. Każda opłata podobnie jak i podatek jako danina publicznoprawna musi posiadać ustawową podstawę do jej wprowadzenia. Ponieważ obowiązujący porządek prawny nie przewiduje opłat za rezerwację stanowisk handlowych na targowiskach opłata taka miałaby charakter niekonstytucyjny. Natomiast nie jest wykluczone realizowanie przez Gminę należności o podobnym charakterze w oparciu o umowy cywilnoprawne, których przedmiotem jest najem, dzierżawa urządzeń handlowych na targowiskach, czy świadczenie określonych w umowie usług.

2. W pozostałym zakresie przedłożone sprawozdania statystyczne i sprawozdanie opisowe uwzględniając wyjaśnienie Wójta Gminy Moszczenica z dnia 01 października 2014 roku /pismo znak: FSF.3034.1.2014/ dotyczącego informacji z wykonania budżetu Gminy za I półrocze 2014 roku nie budzą zastrzeżeń z formalnego punktu widzenia. Wielkości planu dochodów i wydatków budżetowych oraz przychodów i rozchodów Gminy zawarte w informacji opisowej

i w sprawozdaniach statystycznych są zgodne z kwotami, które zostały uchwalone w budżecie.

Zakres i forma informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze odpowiada - co do zasady - szczegółowości ustalonej przez organ stanowiący w uchwale Rady Gminy Nr LIII/405/10 z dnia 16 czerwca 2010 roku.

Jak wynika z przedłożonych dokumentów wykonanie wydatków bieżących wynosi 23.284.747,22 zł i nie przekracza wykonanych dochodów bieżących , które wynoszą 26.993.402,38 zł.

Na I półrocze 2014 r. na działalności bieżącej Gmina wykazała wykonanie nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi w wysokości 3.708.655,16 zł, co pozwala przewidywać, że w wykonaniu budżetu za rok budżetowy dotrzymane będą wymogi określone w art. 242 ust. 2 ufp. Przy powyższym Skład Orzekający przypomina, że relacja pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi ma istotne znaczenie dla określenia indywidualnego wskaźnika spłaty długu, określanego jako średnia arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich trzech lat poprzedzających rok, na który uchwalony jest budżet, relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem. O możliwości spłaty długu, zgodnie z regułą, o której mowa w art. 243 ufp decyduje osiągnięta nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi i uzyskane dochody ze sprzedaży majątku. Zatem, wykonanie dochodów bieżących, wydatków bieżących, dochodów ze sprzedaży majątku oraz dochodów ogółem budżetu roku 2014, ma bezpośredni wpływ na ukształtowanie się maksymalnego wskaźnika poziomu zadłużenia w roku 2014.

Dane zawarte w sprawozdaniu statystycznym Rb Z *(o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych*) wskazują, że na koniec okresu sprawozdawczego Gmina posiada zobowiązania z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 17.314.298,43zł.

Wraz z informacją o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2014r. zgodnie z art. 266 ustawy finansach przedłożono również za ten okres informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć, o których mowa w art.226 ust.3 ustawy. Z analizy założeń przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy obowiązującej na dzień 30.06.2014 roku

wynika, że obciążenia budżetów w latach przyszłych spłatą długu nie przekraczają wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający zwraca jednak na konieczność analizy i korekty wielkości przyjętych w budżecie 2014 roku oraz wieloletniej prognozy finansowej z uwagi na fakt, że na koniec II kwartału 2014 roku uzyskano niski poziom dochodów ze sprzedaży majątku w wysokości 55.375,00zł przy przyjętym planie na 2014 rok w wysokości 600.000,00zł.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów przebiegu wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w I półroczu 2014 roku.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy Wójtowi Gminy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego
Wojciech Newereńczuk